



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

166700 п.Искателей, Ненецкий автономный округ, ул.Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс. (81853) 4-79-64, e-mail: ksp-zr@mail.ru

от 6 сентября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Заполярный район», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 27.09.2013 № 436-р, проведена экспертиза проекта решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – проект решения).

Субъектом правотворческой инициативы является глава Администрации муниципального района «Заполярный район».

Разработчиком проекта является Управление финансов Администрации муниципального района «Заполярный район».

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в решение Совета Заполярного района от 20.12.2018 № 426-р «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» (с изменениями, внесенными решением Совета Заполярного района от 27.03.2019 № 444-р, от 25.06.2019 № 475-р) (далее – решение о бюджете).

Изменения вносятся в доходную и расходную части районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Общий объем доходов районного бюджета на текущий год увеличится на сумму 17 475,1 тыс. руб. (или на 1,9% по отношению к утвержденным назначениям) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 17 475,1 тыс. руб., или на 17,2% по отношению к утвержденным назначениям (за счет субсидии из окружного бюджета на софинансирование расходных обязательств по участию в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов).

В результате внесенных изменений общий объем доходов текущего года составит 946 267,9 тыс. руб. (изменение в разрезе доходных источников представлено в приложении 1 к настоящему заключению).

Расходы районного бюджета на текущий год увеличиваются на сумму 24 458,2 тыс. руб., или на 1,8% по отношению к утвержденным назначениям, за счет увеличения программных расходов бюджета на 24 411,5 тыс. руб. и непрограммных

расходов бюджета на 46,7 тыс. руб. и составят 1 357 705,9 тыс. руб. (изменение утвержденных показателей в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов расходов бюджета представлено в приложении 2 к настоящему заключению).

В результате внесенных изменений объем программных расходов бюджета составит 1 201 918,8 тыс. руб. (или 88,5% от общей суммы расходов бюджета). Изменение утвержденных показателей в разрезе муниципальных программ представлено в приложении 3 к настоящему заключению.

Объем непрограммных расходов составит 155 787,1 тыс. руб., или 11,5% от общей суммы расходов бюджета. Изменение утвержденных показателей представлено в приложении 4 к настоящему заключению.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав муниципального образования муниципального района «Заполярный район», в текущем периоде увеличится на 20 923,8 тыс. руб. и составит 647 364,4 тыс. руб. (из них 78 845,8 тыс. руб. на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселений).

В результате распределения межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений за счет нераспределенного резерва в соответствии с пунктом 45 решения о бюджете на сумму 18,9 тыс. руб. нераспределенный резерв составит 19 598,2 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на софинансирование мероприятий государственных программ по решению вопросов местного значения увеличится на 540,5 тыс. руб. и составит 1 958,9 тыс. руб.

Прогнозируемый дефицит районного бюджета текущего года составит 411 438,0 тыс. руб., или 49,7% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (увеличение по сравнению с утвержденным показателем составляет 6 983,1 тыс. руб.).

Превышение предельного размера дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, не противоречит бюджетному законодательству, так как дефицит районного бюджета покрывается остатками денежных средств на счете по учету средств бюджета (419 039,1 тыс. руб.).

Общий объем доходов планового периода 2020-2021 годов не меняется и составляет в 2020 году 871 280,0 тыс. руб., в 2021 году – 924 726,6 тыс. руб.

Объем расходов планового периода 2020-2021 годов составит 871 667,7 тыс. руб. в 2020 году с увеличением на 19 130,0 тыс. руб. и 925 131,9 тыс. руб. в 2021 году с уменьшением на 17 140,4 тыс. руб. в связи с изменением объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках подпрограммы 1 «Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы».

Прогнозируемый дефицит бюджета в 2020 году составит 387,7 тыс. руб. (в действующей редакции утвержден профицит в сумме 18 742,3 тыс. руб.), в 2021 году планируется дефицит в сумме 405,3 тыс. руб. (уменьшение по сравнению с утвержденным показателем составляет 17 140,4 тыс. руб.).

Размер дефицита планового периода соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками финансирования дефицита являются планируемые остатки средств на счете бюджета.

Соответствующие изменения вносятся в текстовую часть и приложения к решению о бюджете.

По результатам экспертизы представленного проекта решения Контрольно-счетная палата Заполярного района отмечает следующее.

1. В рамках подпрограммы 1 «Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в 2020 году в сумме 19 140,2 тыс. руб. в целях реализации мероприятия «Строительство 4-квартирного жилого дома с разработкой проектной документации в п. Бугрино МО «Колгуевский сельсовет» НАО» и в 2021 году в сумме 9 373,2 тыс. руб. в целях реализации мероприятия «Строительство 2-квартирного жилого дома с разработкой проектной документации в п. Бугрино МО «Колгуевский сельсовет» НАО» (заказчик – МКУ ЗР «Северное»).

Решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности не представлены.

Согласно представленным с проектом решения документам объем финансирования указанных мероприятий определен исходя из требуемого количества квадратных метров общей площади жилья (311 кв.м. и 152,3 кв.м.) и стоимости одного квадратного метра, которая признается равной предельной стоимости строительства (приобретения) одного квадратного метра общей площади жилья (деревянный дом), строящегося (приобретаемого) с привлечением средств окружного бюджета для сельских поселений Ненецкого автономного округа, определенной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.02.2018 № 20-п (далее – Постановление № 20-п).

Указанные мероприятия планируются к реализации за счет средств районного бюджета, информация о планируемом привлечении средств окружного бюджета не представлена. Муниципальными правовыми актами Заполярного района предусмотрена возможность применения Постановления № 20-п при расчете размера межбюджетного трансферта на приобретение жилых помещений (квартир) (постановление Администрации Заполярного района от 06.03.2018 № 44п «Об установлении расходных обязательств Заполярного района и определении целей, условий предоставления и порядка расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Заполярного района»). Иные случаи применения Постановления № 20-п для определения размера бюджетных ассигнований на строительство (приобретение) жилых помещений (квартир) муниципальными правовыми актами Заполярного района не предусмотрены.

2. В рамках подпрограммы 1 «Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений на территории муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие

муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» дополнительно предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 800,0 тыс. руб. в виде межбюджетных трансфертов МО «Малоземельский сельсовет» НАО на капитальный ремонт жилого дома № 9 по ул. Победы п. Нельмин-Нос МО «Малоземельский сельсовет» НАО.

Бюджетные ассигнования на реализацию указанного мероприятия в сумме 3 200,0 тыс. руб. были выделены решением Совета Заполярного района от 25.06.2019 № 475-р «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

В заключении Контрольно-счетной палаты Заполярного района от 24.06.2019 были изложены замечания к качеству финансово-экономического обоснования бюджетных ассигнований в сумме 3 200,0 тыс. руб.

В качестве обоснования был представлен акт предварительного (визуального) осмотра и обследования технического состояния индивидуального жилого дома, составленный МКУ ЗР «Северное», дефектная ведомость с необходимыми объемами работ отсутствовала. Также был представлен сводный сметный расчет, составленный ООО «СПК-Инжиниринг», на сумму 4 000,0 тыс. руб. без заключения о проверке достоверности сметной стоимости.

В заключении КСП было указано на отсутствие возможности сопоставления показателей, отраженных в акте обследования, составленном МКУ ЗР «Северное», и в смете ООО «СПК-Инжиниринг» по объемам необходимых работ, а также на необходимость предоставления дополнительного обоснования (например, подтверждение МКУ ЗР «Северное», как организации, проводившей обследование объекта, соответствия сметных показателей по объемам работ и их перечню показателям, выявленным в ходе проведенного обследования).

Согласно служебной записке начальника отдела экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района финансирование по указанному мероприятию увеличивается на 800,0 тыс. руб. в соответствии с представленной сметой в целях снижения риска неисполнения мероприятия.

С проектом решения повторно представлены документы, аналогичные тем, что были представлены с проектом решения в июне 2019 года, а также представлено положительное заключение определения сметной стоимости. Иные документы, в том числе документы, на отсутствие которых было указано в заключении КСП от 24.06.2019, не представлены.

Исходя из информации, представленной в служебной записке правоустанавливающие документы на дом Администрацией МО «Малоземельский сельсовет» НАО по-прежнему не представлены.

3. В рамках подпрограммы 1 «Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений на территории муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 774,7 тыс. руб. в виде межбюджетных трансфертов МО «Тиманский сельсовет» НАО на реализацию мероприятия «Капитальный ремонт жилого дома № 28 по ул. Морская в п. Индига МО «Тиманский сельсовет» НАО».

Заключение определения достоверности сметной стоимости на дополнительный объем работ с проектом решения не представлено.

4. В рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов МО «Великовисочный сельсовет» НАО в сумме 79,2 тыс. руб. на паспортизацию автомобильных дорог и проведению оценки технического состояния дорог «с. Великовисочное - вертолетная площадка» и «с. Великовисочное - речной причал».

Согласно представленным документам решением Нарьян-Марского городского суда Администрация МО «Великовисочный сельсовет» НАО в срок до 01.06.2020 обязана провести паспортизацию и оценку технического состояния вышеперечисленных дорог.

Согласно статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог; содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Согласно пункту 9 раздела 4 Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, в прочие работы по содержанию входит паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Таким образом, расходы на паспортизацию автомобильных дорог и проведению оценки технического состояния дорог относятся к расходам на дорожную деятельность, финансовое обеспечение которой осуществляется в соответствии со статьей 179.4 БК РФ за счет средств дорожного фонда.

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (за исключением проектирования и строительства дорог) и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения (за исключением проектирования и строительства дорог), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации статьей 4.6 закона НАО от 17.02.2010 № 8-оз «О регулировании отдельных вопросов организации местного самоуправления на территории Ненецкого автономного округа» закреплены за сельскими поселениями.

Постановлением Администрации Заполярного района от 06.03.2018 № 44п «Об установлении расходных обязательств Заполярного района и определении целей, условий предоставления и порядка расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Заполярного района» установлено, что к расходным обязательствам Заполярного района относится предоставление иных межбюджетных

трансфертов бюджетам поселений Заполярного района в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при исполнении местными администрациями поселений Заполярного района полномочий по вопросам местного значения, в том числе по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечению безопасности дорожного движения на них.

Согласно порядку предоставления указанных межбюджетных трансфертов, утвержденному Постановлением № 44-п, расчет размера межбюджетных трансфертов производится в соответствии с положениями решения Совета Заполярного района от 27.11.2013 № 458-р «О муниципальном дорожном фонде Заполярного района».

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» на 2019 год утвержден в сумме 18 156,5 тыс. руб. и распределен в соответствии с решением Совета Заполярного района от 27.11.2013 № 458-р «О муниципальном дорожном фонде Заполярного района» в полном объеме бюджетам поселений, в частности для МО «Великовисочный сельсовет» НАО объем межбюджетного трансферта составил 948,1 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного, расходы в сумме 79,2 тыс. руб. на паспортизацию автомобильных дорог и проведению оценки технического состояния дорог «с. Великовисочное - вертолетная площадка» и «с. Великовисочное - речной причал» могут быть осуществлены за счет бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Великовисочный сельсовет» НАО, который утвержден решением Совета депутатов МО «Великовисочный сельсовет» НАО от 27.12.2018 № 57 «О местном бюджете на 2019 год» в сумме 690,9 тыс. руб., или за счет межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету МО «Великовисочный сельсовет» НАО в рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения за счет средств дорожного фонда муниципального района «Заполярный район» (ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения) в сумме 948,1 тыс. руб.¹

Таким образом, предлагаем исключить указанные выше бюджетные ассигнования в сумме 79,2 тыс. руб., предусмотренные проектом решения в виде межбюджетных трансфертов МО «Великовисочный сельсовет» НАО.

5. В рамках подпрограммы 2 «Управление муниципальным имуществом» МП «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 541,8 тыс. руб. в виде межбюджетных трансфертов МО

¹ Справочно:

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Великовисочный сельсовет» НАО по состоянию на 01.07.2019 расходы за счет бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда МО «Великовисочный сельсовет» НАО, а также за счет межбюджетных трансфертов из районного бюджета на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения не осуществлялись.

По итогам исполнения бюджета МО «Великовисочный сельсовет» НАО за 2017 и 2018 годы имеются неиспользованные остатки бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда:

2017 год – при утвержденном объеме 308,0 тыс. руб. использовано 280,4 тыс. руб.;

2018 год – при утвержденном объеме 344,2 тыс. руб. исполнение отсутствует.

«Андегский сельсовет» НАО на реализацию мероприятия «Ремонт здания гостиницы расположенной по адресу: ул. Озерная д. 4 в д. Андег МО «Андегский сельсовет» НАО».

Согласно служебной записке начальника отдела экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района часть ремонтных работ была проведена силами Администрации МО «Андегский сельсовет» НАО, средства выделяются с целью проведения ряда дополнительных работ.

Объем финансирования в сумме 541,8 тыс. руб. определен на основании сметы и ведомости объемов работ, составленных МКУ ЗР «Северное».

Акт обследования объекта и (или) иные документы, подтверждающие необходимость проведения запланированных объемов работ, с проектом решения не представлены.

Таким образом, требуется дополнительное обоснование бюджетных ассигнований в сумме 541,8 тыс. руб.

6. В рамках подпрограммы 3 «Обеспечение населения муниципального района «Заполярный район» чистой водой» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов МО «Тельвисочный сельсовет» НАО в сумме 845,9 тыс. руб. на реализацию мероприятия «Поставка, монтаж, наладка и запуск в работу водоочистительного оборудования, устройство канализационного колодца в с. Тельвиска».

Согласно представленным документам указанный объем финансирования определен на основании:

двух коммерческих предложений на поставку, монтаж, наладку и запуск в работу водоочистительного оборудования на сумму 686,4 тыс. руб. и 998,3 тыс. руб. (в расчет принята наименьшая стоимость);

сметного расчета на устройство канализационного колодца, составленного МКУ ЗР «Северное», на сумму 159,4 тыс. руб.

Исходя из информации, представленной в коммерческих предложениях, не представляется возможным сопоставить эти коммерческие предложения по составу оборудования и работ. Кроме того, учитывая, что в целях определения начальной (максимальной) цены контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств считаем целесообразным предоставление третьего коммерческого предложения на поставку, монтаж, наладку и запуск в работу водоочистительного оборудования.

7. В служебных записках начальников отделов Администрации Заполярного района, представленных с проектом решения, по ряду мероприятий, исполнителями которых являются администрации поселений, указано, что мероприятие планируется к реализации посредством заключения договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при

этом планируется закупка работ, услуг на сумму, превышающую триста тысяч рублей, в том числе:

ремонт системы отопления муниципальных квартир № 1, № 3, № 5, № 7, № 8, № 10, № 11 жилого дома № 2 по ул. Совхозная в с. Тельвиска МО «Тельвисочный сельсовет» НАО – 450,0 тыс. руб.;

ремонт квартиры № 1 в жилом доме № 14 по ул. Лесная в д. Андег МО «Андегский сельсовет» НАО – 580,7 тыс. руб.;

дополнительные расходы по мероприятию «Капитальный ремонт жилого дома № 28 по ул. Морская в п. Индига МО «Тиманский сельсовет» НАО» - 774,7 тыс. руб.;

ремонт здания гостиницы расположенной по адресу: ул. Озерная д. 4 в д. Андег МО «Андегский сельсовет» НАО – 541,8 тыс. руб.

Данные факты могут быть в дальнейшем расценены как искусственное дробление муниципального контракта на несколько самостоятельных контрактов в целях обеспечения формальной возможности не проведения конкурентных процедур заключения контрактов с единственным поставщиком на сумму до 300,0 тыс. руб., что в свою очередь может привести к нарушению Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части несоблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и (или) ограничения конкуренции.

8. В рамках подпрограммы 5 «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 1 417,0 тыс. руб. на реализацию мероприятия «Разработка проектной документации на проведение капитального ремонта моста ТММ-60 в п. Красное».

Согласно представленной выписке из реестра имущества муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» НАО от 12.08.2019 правообладателем объекта с наименованием «Мост ТММ-60» является Администрация МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО. Однако, заказчиком по мероприятию и, соответственно, получателем бюджетных средств определено МКУ ЗР «Северное».

В служебной записке и.о. начальника отдела ЖКХ, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района указано, что между Администрацией Заполярного района и Администрацией МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО будет заключено соглашение о передаче осуществления части полномочий **по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом** для осуществления мероприятий по подготовке проектной документации на капитальный ремонт моста, находящегося в собственности сельского поселения. Мероприятие же предлагается включить в подраздел 3 «Ремонт и обследование мостов, пешеходных переходов и путепроводов» раздела 3 «Благоустройство и уличное освещение территорий поселений» подпрограммы 5 «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы». В расходной части бюджета средства планируются по подразделу 05 03 «Благоустройство».

Правовая оценка применения такого механизма выделения средств с проектом решения не представлена (в служебной записке виза согласования начальника организационно-правового отдела Администрации Заполярного района не представлена). Также не представлена и информация о причинах применения такого механизма.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о выделении указанных бюджетных ассигнований в виде межбюджетных трансфертов бюджету МО «Приморско-Куйский сельсовет» НАО.

9. Проектом решения предлагается дополнить решение о бюджете пунктом 15.1, которым устанавливается дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа.

Согласно пункту 8 статьи 217 БК РФ муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулируемыми бюджетные правоотношения (за исключением муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в решении о бюджете.

В повестку предстоящей сессии включен проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» в новой редакции», которым предусматривается положение о возможности установления решением о районном бюджете дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись районного бюджета без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа.

Таким образом, установление решением о бюджете дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись правомерно после принятия решения «О внесении изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район».

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Заполярного района предлагает принять проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» к дальнейшему рассмотрению Советом Заполярного района после его доработки с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении, а также с учетом предоставления дополнительных документов (информации).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Заполярного района

И.М. Артеева

(81853) 4-81-44, вн. 3041

Приложение 1

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	Утверждено на 2019 год (в ред. решения от 25.06.2019 № 475-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Налоговые доходы	707 286,1	707 286,1	0,0	0,0%
Налог на доходы физических лиц	678 856,0	678 856,0	0,0	0,0%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	17,3	17,3	0,0	0,0%
Единый налог на вмененный доход	10 196,7	10 196,7	0,0	0,0%
Единый сельскохозяйственный налог	17 606,4	17 606,4	0,0	0,0%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	261,0	261,0	0,0	0,0%
Земельный налог	288,7	288,7	0,0	0,0%
Государственная пошлина	60,0	60,0	0,0	0,0%
Неналоговые доходы	119 772,3	119 772,3	0,0	0,0%
Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	50 249,3	50 249,3	0,0	0,0%
Арендная плата за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов	2 558,6	2 558,6	0,0	0,0%
Арендная плата за имущество, находящееся в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	328,6	328,6	0,0	0,0%
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	186,0	186,0	0,0	0,0%
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	355,5	355,5	0,0	0,0%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	54 044,5	54 044,5	0,0	0,0%
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	83,0	83,0	0,0	0,0%
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов	2 210,4	2 210,4	0,0	0,0%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	303,8	303,8	0,0	0,0%
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	1 345,6	1 345,6	0,0	0,0%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	7 980,8	7 980,8	0,0	0,0%
Прочие неналоговые доходы	126,2	126,2	0,0	0,0%
Всего налоговых и неналоговых доходов	827 058,4	827 058,4	0,0	0,0%
Безвозмездные поступления	101 734,4	119 209,5	17 475,1	17,2%
Субсидии	88 016,9	105 492,0	17 475,1	19,9%
Субвенции	2 873,4	2 873,4	0,0	0,0%
Иные межбюджетные трансферты	8 814,1	8 814,1	0,0	0,0%
Доходы от возврата межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 071,5	2 071,5	0,0	0,0%
Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-41,5	-41,5	0,0	0,0%
ВСЕГО ДОХОДОВ	928 792,8	946 267,9	17 475,1	1,9%

Приложение 2

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2019 год (в ред. решения от 25.06.2019 № 475-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Администрация Заполярного района	858 860,7	883 318,9	24 458,2	2,8%
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	63 471,5	63 471,5	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	14 978,9	15 448,0	469,1	3,1%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	21 997,8	21 997,8	0,0	0,0%
Обеспечение пожарной безопасности	191,1	191,1	0,0	-
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	80,0	80,0	0,0	0,0%
Сельское хозяйство и рыболовство	2 119,9	2 119,9	0,0	0,0%
Транспорт	42 951,1	42 804,3	-146,8	-0,3%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	86 794,8	86 874,0	79,2	0,1%
Другие вопросы в области национальной экономики	377,0	377,0	0,0	0,0%
Жилищное хозяйство	49 412,6	44 145,5	-5 267,1	-10,7%
Коммунальное хозяйство	360 453,9	385 682,9	25 229,0	7,0%
Благоустройство	55 817,5	57 682,8	1 865,3	3,3%
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	88 731,8	90 961,3	2 229,5	2,5%
Общее образование	3 306,8	3 306,8	0,0	0,0%
Другие вопросы в области образования	3 210,6	3 210,6	0,0	0,0%
Культура	8 254,8	8 254,8	0,0	0,0%
Пенсионное обеспечение	13 356,0	13 356,0	0,0	0,0%
Социальное обеспечение населения	2 042,0	2 042,0	0,0	0,0%
Массовый спорт	38 184,6	38 184,6	0,0	0,0%
Периодическая печать и издательства	3 128,0	3 128,0	0,0	0,0%
Управление финансов Администрации Заполярного района	341 291,6	341 291,6	0,0	0,0%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	30 774,3	30 774,3	0,0	0,0%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	20 715,5	20 715,5	0,0	0,0%
Резервные фонды	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	72 444,3	72 444,3	0,0	0,0%
Иные дотации	138 130,8	138 130,8	0,0	0,0%
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	74 226,7	74 226,7	0,0	0,0%
Совет Заполярного района	30 467,1	30 467,1	0,0	0,0%
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	4 750,9	6 421,2	1 670,3	35,2%
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	23 112,3	21 442,0	-1 670,3	-7,2%
Другие общегосударственные вопросы	2 603,9	2 603,9	0,0	0,0%
УМИ Администрации Заполярного района	84 809,1	84 809,1	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	14 709,1	14 709,1	0,0	0,0%
Транспорт	20 000,0	20 000,0	0,0	0,0%
Другие вопросы в области национальной экономики	100,0	100,0	0,0	0,0%
Жилищное хозяйство	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0%
Контрольно-счетная палата Заполярного района	17 819,2	17 819,2	0,0	0,0%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	17 819,2	17 819,2	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ	1 333 247,7	1 357 705,9	24 458,2	1,8%

Приложение 3

(тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы	Утверждено на 2019 год (в ред. решения от 25.06.2019 № 475-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Муниципальная программа "Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2019-2022 годы"	240 509,1	240 509,1	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района "Заполярный район" на 2017-2022 годы"	264 384,8	264 879,9	495,1	0,2%
<i>Подпрограмма 1 "Реализация функций муниципального управления"</i>	<i>93 737,4</i>	<i>93 737,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 2 "Управление муниципальным имуществом"</i>	<i>4 880,2</i>	<i>5 422,0</i>	<i>541,8</i>	<i>11,1%</i>
<i>Подпрограмма 3 "Материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Заполярного района"</i>	<i>83 705,9</i>	<i>83 659,2</i>	<i>-46,7</i>	<i>-0,1%</i>
<i>Подпрограмма 4 "Обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления Заполярного района"</i>	<i>3 237,0</i>	<i>3 237,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 5 "Организация и проведение официальных мероприятий муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>4 597,6</i>	<i>4 597,6</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 6 "Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа"</i>	<i>74 226,7</i>	<i>74 226,7</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
Муниципальная программа "Комплексное развитие муниципального района "Заполярный район" на 2017-2022 годы"	650 344,5	674 260,9	23 916,4	3,7%
<i>Подпрограмма 1 "Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>50 214,3</i>	<i>47 223,4</i>	<i>-2 990,9</i>	<i>-6,0%</i>
<i>Подпрограмма 2 "Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>130 869,9</i>	<i>130 802,3</i>	<i>-67,6</i>	<i>-0,1%</i>
<i>Подпрограмма 3 "Обеспечение населения муниципального района "Заполярный район" чистой водой"</i>	<i>126 958,6</i>	<i>127 804,5</i>	<i>845,9</i>	<i>0,7%</i>
<i>Подпрограмма 4 "Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>36 371,0</i>	<i>38 154,5</i>	<i>1 783,5</i>	<i>4,9%</i>
<i>Подпрограмма 5 "Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>251 279,5</i>	<i>253 359,3</i>	<i>2 079,8</i>	<i>0,8%</i>
<i>Подпрограмма 6 "Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>54 651,2</i>	<i>76 916,9</i>	<i>22 265,7</i>	<i>40,7%</i>
Муниципальная программа "Безопасность на территории муниципального района "Заполярный район" на 2019-2023 годы"	22 268,9	22 268,9	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ, в т.ч. в разрезе видов расходов:	1 177 507,3	1 201 918,8	24 411,5	2,1%
Расходы на выплаты персоналу (100)	156 095,3	156 095,3	0,0	0,0%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	117 670,7	119 415,6	1 744,9	1,5%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	15 199,5	15 199,5	0,0	0,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	116 970,6	118 754,1	1 783,5	1,5%
Межбюджетные трансферты (500)	622 216,4	643 140,2	20 923,8	3,4%
Иные бюджетные ассигнования (800)	149 354,8	149 314,1	-40,7	0,0%

Приложение 4

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2019 год (в ред. решения от 25.06.2019 № 475-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Исполнение судебных решений	3 701,8	3 748,5	46,7	1,3%
Уплата членских взносов в ассоциацию «Совет муниципальных образований Ненецкого автономного округа»	300,0	300,0	0,0	0,0%
Иные межбюджетные трансферты на организацию ритуальных услуг	4 224,2	4 224,2	0,0	0,0%
Осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (средства окружного бюджета и районного бюджета)	3 210,6	3 210,6	0,0	0,0%
Мероприятия по социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны и других категорий граждан, постоянно проживающих на территории муниципального района «Заполярный район», в соответствии с решением Совета Заполярного района от 28.09.2016 № 262-р	302,0	302,0	0,0	0,0%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	20 715,5	20 715,5	0,0	0,0%
Резервный фонд местной администрации	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0%
Расходы на содержание главы и Совета Заполярного района	27 863,2	27 863,2	0,0	0,0%
Организация и проведение официальных мероприятий муниципального района "Заполярный район"	2 603,9	2 603,9	0,0	0,0%
Взнос в уставный фонд МП ЗР "Северная транспортная компания"	20 000,0	20 000,0	0,0	0,0%
Взнос в уставный фонд МП ЗР "Севержилкомсервис"	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0%
Содержание Контрольно-счетной палаты Заполярного района (средства районного бюджета и бюджетов поселений)	17 819,2	17 819,2	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ	155 740,4	155 787,1	46,7	0,0%
Расходы на выплаты персоналу (100)	47 276,7	47 276,7	0,0	0,0%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	4 521,8	4 521,8	0,0	0,0%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	730,4	730,4	0,0	0,0%
Межбюджетные трансферты (500)	4 224,2	4 224,2	0,0	0,0%
Иные бюджетные ассигнования (800)	98 987,3	99 034,0	46,7	0,0%